

我国中西部地区承接产业转移之研究

高南林 杨静(博士)

(广东交通职业技术学院 广州 510800 浙江大学经济学院 杭州 310002)

【摘要】 中央提出了“中部崛起”和“西部大开发”的战略,大大加快了中西部地区的经济发展。我国中西部地区劳动力成本较低,经济水平与发达地区存在着明显的差距,是国外和东部沿海产业转移的理想承接地。本文分析了中西部地区承接产业转移的优势和现状,并且提出了相关政策建议。

【关键词】 中西部地区 产业转移 分析研究

一、我国中西部地区承接产业转移的优势分析

我国中西部地区与沿海发达地区在经济发展水平上存在着明显的梯度差,具备产业转移的前提条件,可以作为产业转移的承接地。中西部地区拥有承接产业转移的自然资源和劳动力条件,并且经过多年的发展,已经形成了良好的产业基础。根据国内外产业转移的趋势和规律,中西部地区承接产业转移的优势明显。这些优势主要体现在以下几个方面:

1. 产业基础优势。中西部地区,尤其是中部地区具有得天独厚的自然、地理优势,其农产品具有较强的比较优势,是粮、棉、油、水产、水禽、畜牧的集中重点产区,部分地区还是我国粮食生产的主产区。同时,西部地区的矿产资源特别是非金属矿储量丰富,且开采容易、成本低,为其重工业的发展奠定了坚实的基础。中西部地区可以建成相对齐全的工业体系,并且已经拥有汽车、飞机、造船、电子、陶瓷、化工、电力、软件、医药、食品、玩具、卷烟、机械、冶金、建材、纺织、服装、采矿、建筑等一大批大中型骨干企业,且区域内各市、县、区的工业产业各具特色、结构合理,有一定的互补性,为承接转移产业的后续发展提供了较为健全的配套支撑体系。2002~2010年我国中西部地区的第一产业比重不断下降,第二产业比重持续上升,第三产业结构相对合理,为承接产业转移的理想区域。

2. 政策优势。近年来,在西部大开发的宏观政策下,中西部地区政府坚定不移地实施对外全方位开放的方针,全力为投资创业者营造安全可靠的法制环境、诚实守信的人文环境、开放开明的政策环境、高效快捷的政务环境、舒适优美的人居环境。进入新世纪以来,各省都大幅度精简行政审批事项,使省级行政审批项目大幅减少,减幅达70%左右。2010年,中西部省份继续出台多项财政优惠政策,从生态保护、基础设施和优势产业入手,加快推动经济区建设,对新落户于中西部地区且从事国家鼓励类产业的企业给予大幅税收优惠,支持八大新型工业产业基地建设;支持新型城镇化建设,继续完善污水处理设施管网配套,并做好特许经营权出让工作。

二、目前中西部地区承接产业转移存在的问题

1. 对加工贸易在经济发展中的战略作用认识不足。国际

经验和沿海省市二十多年的实践充分证明,加工贸易是全球化背景下我国参与国际分工、加速工业进程的一条有效途径。但在实践中,仍存在一些脱离地方实际情况的认识偏差。一些县市对加工贸易认识不透,认为加工贸易不如一般贸易,对财政贡献少,所得利益有限。在具体工作中,关于如何促进加工贸易转型升级、充分发挥其战略作用的思考较少,限制加工贸易者多。对加工贸易的战略作用认识不足,导致政策和经营环境不够宽松,直接制约了加工贸易的发展。

2. 物流成本偏高,现代物流业发展滞后。产业转移对企业的布局有更高的要求,需要尽可能地靠近市场,这样有利于降低生产运输成本,缩短交货时间,提高运营效率。相对于东部沿海发达地区而言,中西部省份位于内陆地区,距离海港较远,运输成本较高,现代物流业发展相对滞后,无法满足加工贸易发展所需的有效服务。一方面,西部物流企业服务功能不全,多数集中于仓储、运输等传统业务领域,相关的包装、流通加工、物流信息服务、库存管理、物流成本控制等增值服务不多,欠缺物流方案设计和全程物流服务等更高层的服务。另一方面,物流企业技术装备和信息化水平低,物流标准化程度低,导致物流服务质量偏低,各种物流功能和要素之间没有形成有效衔接与协调发展,阻碍了运输效率的提高。物流业发展的相对滞后削弱了中西部地区承接产业转移的能力。

3. 产业配套能力不足。成本是影响产业转移的重要因素,转入的产业也无法脱离其他产业而独立地生存和发展。因此,加工配套能力强并且能够提供良好协作配套条件的地区,将是产业转移的首选地。我国沿海地区的加工贸易产业集群中,产业配套水平高,多数企业的零部件均能在本地完成配套,企业的采购成本和物流成本大大降低,吸引了国际产业的加速转移。而中西部省份相对产品配套能力很弱,产业关联度低,加工贸易仍处于“一进一出、单一工序”的阶段,企业生产所需的原材料和零部件大多通过进口获得,产业链不长,没有形成大规模的配套产业群,难以满足制造出口产品的需要。

三、中西部地区承接产业转移面临的挑战

1. 生态及可持续发展的挑战。根据比较优势原则进行的

产业转移,转移的往往是低附加值和低技术含量的劳动和资源密集型产业。我国中西部地区作为产业承接地,如果不加选择地盲目承接这些被淘汰的落后产业,必然会导致该地区产业结构一直处于低附加值状态,制约产业结构的优化升级,最终造成区域产业结构的失衡。随着东部转移产业的不断进入,这种失衡的结构还会被不断强化。如果鄱阳湖生态经济区一味地依赖于所承接的低层次产业,忽略自身的创新和发展,可能会陷入“引入→落后→再引进→再落后”的困境。

此外,承接这些高耗能、高耗材产业还会造成资源浪费和环境污染,给中西部地区的生态环境带来巨大压力。如果处理不好资源环境与经济发展的关系,资源破坏的代价会超过资源开发的收益,环境污染的速度会超过环境治理的速度,不利于当地经济的可持续发展,大大增加经济发展的外部成本。

2. 转入企业给本土企业带来挑战。产业转移往往是从高梯度地区向低梯度地区转移,大量发达地区企业的进入,一方面会带动本地经济发展,另一方面也会给当地企业造成巨大冲击。与发达国家或地区的企业相比,中西部地区现有企业大多存在技术创新能力差、管理制度不健全、组织结构僵化等问题。根据循环累积因果论,经济发展首先是从一些经济基础较好的地区开始,一旦这些区域由于初始发展优势而比其他区域发展超前时,这些区域就通过累积因果过程,不断积累有利因素继续超前发展。而诸如中西部经济相对落后的一些区域,在回流效应的作用下,其资金以及先进技术将会流向发达地区,从而削弱当地经济的发展。发达地区具有较强竞争力的企业是推动中西部地区建设的主力军,但对本土企业而言无疑是一个严峻的挑战。

四、对中西部地区承接产业转移的建议

1. 加快政府职能转变,强化服务意识。产业的有效承接需要好的运行机制,而好的运行机制取决于能否建立新型的政府管理体制,从而使政府管理理念和管理体制与发达地区接轨,营造合适的发展软环境。中西部地区地方政府应积极发挥主观能动性,转变思想,强化服务职能。改革项目审批制度,调整审批权限,尽可能减少审批环节和手续,为转移的企业降低交易成本,打破地方保护主义。按照“方便客商、服务企业、操作便捷”的要求,公开办理各项事务的条件、程序、工作时限收费标准和审批责任,优化办事流程,提高政府工作效率。在尊重市场规律、充分发挥企业主体作用的基础上,正确发挥政府在结构调整中的指导、规范、协调的作用,消除市场机制受过度竞争影响所带来的弊端。

2. 推进基础设施建设,为承接产业转移提供优越的条件。基础设施是承接产业转移的重要支撑条件,是吸引产业转移的硬环境,是招商引资环境竞争力的重要体现。改革开放三十多年以来,我国的区域经济发展水平呈现从东至西梯度递减的局面,东部沿海地区经济发展取得举世瞩目的成绩。其中很重要的一个原因是东部地区良好的区位优势 and 软硬件环境吸引了许多国外投资和贸易。为了使产业转移顺利进行,我国中西部地区应该积极为其提供优越的硬件环境。中西部地区地方政府应以经济发展建设为契机,进一步加强地方的交通建

设,完善路网布局,加快水、陆、空立体交通体系建设,实现交通运输一体化。力争建设更多铁路,续建更多高速公路项目,以便于加速物流业的发展。力争建成更多中西部的国内支线或国际机场,并且利用黄河和长江的水运优势,积极打通水上通道,新开综合性码头,对部分航道进行整治。重点支持通讯、网络等新技术的发展,进一步完善现代化的信息基础设施,打造“信息高速公路”。充分利用本地资源,加大能源基础设施建设,实施天然气管网建设工程,为产业转移提供稳定的能源保障。通过加强这一系列基础设施的建设,为产业转移的物质流动和人员流动提供便捷的渠道。

3. 努力提高产业综合配套能力,建立高效的现代服务体系。随着产业的完善,社会分工日益细致,单个企业无法囊括产品的所有零部件生产和加工环节。产业转移的主导企业不得不得通过与配套企业进行合作和交易,来获得主产品所需要的配套产品和配套服务。产业配套是产业转移投资的关键条件,寻求合适的产业配套越来越成为当今产业经济中制约产业转移的瓶颈问题。现代制造业的发展与服务的发展不是一种先后关系,而是相辅相成的。现代加工贸易的发展已经融入了越来越多的服务作为中间投入要素,这都离不开生产性服务业的支撑。

各级政府应在现有工业基础和资源禀赋的基础上,根据加工贸易转移和发展的需求,有针对性地支持一些有条件地区发展中下游基础性工业的集聚与配套服务能力。促使各国商业银行对省外、境外客商投资企业一视同仁地提供配套的信贷服务,鼓励各种民营与非公有制中小企业发展。加快建立中小企业信用担保体系,完善地方金融体系,促进金融机构扩大有效信贷、优化信贷流向。发展和完善市场中介组织,规范发展会计、法律、鉴证、咨询、信息等中介服务机构。高度重视服务业的发展和现代化问题,加大服务业开放与引资力度,大力发展金融、保险、科技服务、要素市场等生产性服务业;大力引进第三方物流,提高商品流通的速度、质量、规模和效益,降低物流成本;积极发展运输、仓储、物流产业,改善加工贸易配套条件,发展软件、设计、检测等行业,帮助企业开展较高层次加工贸易。

【注】本文系国家自然科学基金项目“中国产业空间布局演变:事实、规律与政策含义”(项目编号:71003026)的研究成果之一。

主要参考文献

1. 周耀烈,缪苗.国际产业转移与长三角地区的产业升级.商业研究,2006;13
2. 黄钟仪.产业转移:东部的趋势及西部的选择——以重庆为例.经济问题,2009;7
3. 刘永江,杜文霞.产业转移理论对中部经济崛起的启发.贵州商业高等专科学校学报,2009;3
4. 刘明宇,芮明杰.全球化背景下中国现代产业体系的构建模式研究.中国工业经济,2009;5
5. 庞玉萍.东部产业转移区域选择的影响因素.发展研究,2007;9