

行政事业单位国有资产管理浅见

河北承德医学院 姜莉

一、行政事业单位国有资产管理中存在的问题

1.认识上的误区。主要有两个方面:一是对行政事业单位国有资产的认识存在误区,认为行政事业单位的国有资产大部分是财政拨款取得的,在使用中既不计提折旧也不计算盈亏,行政事业单位对所占有的资产可以无偿使用。这是行政事业单位国有资产管理存在问题的思想根源。由于人们对国有资产管理认识不足,加上国有资产产权主体虚位,把国有资产当成人人有份的资产,在使用中缺乏管理意识,致使资产长期被借用或被私人占有而无人过问。同时,由于存在“重钱轻物”或“重用轻管”的习惯,人们不重视管理,造成管理混乱。二是对行政事业单位国有资产产权问题的认识有偏差,这是造成目前行政事业单位普遍存在国有资产流失、使用效率不高等问题的重要根源。行政事业单位国有资产的所有权属于国家,各行政事业单位只是资产的占有和使用

者。但是在实际工作中,许多行政事业单位国有资产被使用单位当作本单位所有。这一方面使行政事业单位之间的资产调剂难以进行,影响资产的使用效率;另一方面,还带来了资产处置的随意性,造成了行政事业单位国有资产的流失。

2.管理体制不顺。目前,行政事业单位国有资产较普遍存在管理机构不健全,管理职权不清、职能交叉、责任不明晰的问题。有的单位没有专门的资产管理部门或专职资产管理人员;财政部门与国资部门的管理权限不清,机关事务管理局与财政部门的管理权限不清;行政事业单位资产具体占有使用单位内部财务管理与资产管理权限不清;业务管理和财务管理相脱节;各单位各自为政、各行其是,缺乏统一管理和协调,以致国有资产的日常管理处于无序状态。

3.管理制度不健全。缺乏从资产形成、使用到处置的有效管理机制,是行政事业单位国有资产管理不到位的重要根源之一。在资产形成与配置方面的问题:①缺乏合理、有约束力的资产配置标准,资产购置的随意性很大;②很多单位缺乏透明、规范、高效的政府采购制度及相应的监督机制,导致采购方面浪费严重,甚至出现腐败。在资金使用方面的问题:①缺乏客观、公正的财产使用效率评价标准与评价方法及有效的约束机制与激励机制,从而无法对财产的使用效率进行有效的评估,不利于资产使用效率的提高;②由于产权虚置,导致财产管理没有明确的责任,这是行政事业单位国有资产流失

的重要原因之一;③使用单位之间资产调剂困难,影响资产使用效率。在资产处置方面的问题:①缺乏规范的国有资产处置程序,导致处置过程的随意性与资产浪费及流失;②缺乏高效的处置途径,导致资产处置过程的浪费与腐败。

二、加强行政事业单位国有资产管理的措施

1.建立国有资产使用管理责任制度。贯彻“统一领导、分工管理、层层负责、合理调配、管用结合、物尽其用”原则:①建立与行政事业业绩挂钩的财产利用效率评价制度,把国有资产利用效率作为评价考核单位负责人工作成绩的标准之一。②在行政事业单位内部建立资产使用管理责任制,明确有关人员资产使用与保管的具体职责,做到层层负责,责任到人,奖罚分明。③加强对资产管理培训,提高资产管理综合素质。④采取实物管理与资金管理相结合的管理办法,建立实物管理指标体系与配套规章制度,严格掌握配套标准、使用范围,强化使用单位与使用者的责任。

2.建立与完善行政事业单位国有资产管理信息网络系统。各单位的资产管理部门应在资产管理台账的基础上,分别建立办公用房、公务用车、高级实验设备、大型贵重检测仪器设备等专项资产的管理网络,以提高这些资产的管理效率。对于大型、贵重、精密的仪器设备,资产管理人员要按件建立技术档案,并在网上及时发布信息,以便使资源共享,促进资产合理流动,提高资产使用效率。

3.建立与完善行政事业单位国有资产的统一调剂制度。要完善行政事业单位国有资产处置机制,彻底打破资产为单位所有的观念,建立规范化的行政事业单位国有资产统一调剂制度,主要是:①建立资产台账管理网络,各单位可随时将自身对资产的需求与闲置资产信息通过管理网络发布,资产管理部门可利用管理网络随时把握本地区行政事业单位的资产供需信息,并及时进行闲置资产的调剂,形成对行政事业单位国有资产的重新组合与配置,最大限度地发挥资产的效用。②建立行政事业单位国有资产交易市场,把市场机制引入行政事业单位国有资产的处置过程,建立跨地区跨部门跨所有制的闲置资产、待处理资产的交易市场,利用市场化手段实现闲置资产的有效处理,弥补资产调剂的失控空间,防止国有资产的浪费与流失。

4.完善基础管理。主要应建立以下制度:①建立健全包括清查核资、资产评估、产权界定、产权登记、产权转让、资产报告和监督考核的规章制度,严格按章办事,规范资产管理行为。②建立对资产质量指标进行动态监测的台账和报表制度,对国有资产的负债率、风险程度、不良资产、获利能力等质量指标进行动态监测。③建立非经营性资产转经营性资产的审批、有偿使用以及收益分配制度,按规定收取占用费,提足折旧,以对资产进行补偿。对经营性资产的收益应纳入单位综合预算、统一管理。

5.严厉查处导致国有资产流失的行为。加强行政事业单位“非转经”和国有资产处置等产权变动中的产权界定、产权纠纷调处和资产流失查处工作,对界定不清或由于历史遗留问题发生的产权纠纷,依法进行公正调处,严格区分国有资产合理流动与违纪流失的政策界限,加大资产流失案件查处力度,确保国有资产的合法权益。□