



对利用外商直接投资的经济分析及政策建议

陕西省行政学院 李娟

一、陕西吸收外商直接投资基本情况

陕西地处我国内陆,经济长期处于低水平发展状态。改革开放以来,陕西经济有了大幅度的增长,国内生产总值(GDP)从改革开放初期的149.35亿元(1982年)增长到2 883.51亿元(2004年),增长了19.3倍。这其中,外商直接投资(FDI)起到了一定的促进作用。1984~2004年,陕西利用外资的规模不断扩大,整体水平也有所提高。改革开放以来,陕西吸收FDI具有以下几个特点:

1.吸收利用外资的步伐明显加快。20世纪80年代,陕西吸收外资增长了1.03倍,进入90年代后,陕西吸收外资的步伐明显加快,吸收FDI从1990年底的4 191万美元增加到2004年的52 700万美元,15年间增长了12.57倍。

2.吸收外资受宏观经济发展及国家宏观调控政策的影响较深。20世纪80年代中期,我国出现了经济过热现象,陕西吸

核和技术等级晋升等办法,调动实验教师的积极性,并促进其实验教学水平的提高。

(3)加强实验室安全和环境保护管理。国外高校非常重视实验室的安全和环境保护工作,并将实验室的安全建设同以人为本的理念结合在一起,认识到在实验室中强调环境保护正是对学生加强环境保护意识教育的极为有效的手段。这值得我国高校学习与借鉴。实验室应有专门的人员负责安全管理,同时要加强对学生的安全教育。

3.完善课堂教学中的实践环节,强化对学生能力的培养。财务管理是一门技巧性很强的学科,在培养学生的财务管理技巧时,应特别重视案例的选择与设计,进行有针对性的教学,充分调动和引导学生积极思维,以培养和提高学生的实践能力和对知识的应用能力。

4.创新实践教学内容,实行“开放式综合实验训练”。实践教学内容要追踪课程内容的革新,即课程内容更新了,实践教学内容也要相应更新。“开放式综合实验训练”有两个明显的特点:学生根据自己的兴趣自主设计实验;实验内容由学生自己来选择。教师可开出多个实验项目,让学生从中挑选。在实验过程中引入挫折激励教学机制,允许实验多次失败,直到最后成功。为了使学生有更多的动手机会,实验室应对学生全天候开放,学生可以预定实验时间,并有实验教师在现场进行指导。“开放式综合实验训练”克服了过去实验设计中存在的照搬书本知识,教师设定实验内容、学生照着做等的弊端。

5.制定严格的实验教学考核制度。每门实验课前应先制

收外资的速度明显加快。20世纪80年代末,资本主义国家对我国实施经济制裁,吸收外资的数量明显减少。1992年,邓小平同志南巡讲话后,我国经济出现了新一轮建设高潮,陕西吸收外资的速度明显提高,并且在1997年达到一个顶峰。随后东南亚发生金融危机,我国经济发展受到影响,陕西吸收外资连续两年下滑,直至2000年实施西部大开发后,陕西吸收外资的数量才又一次出现上升势头。

3.吸收外资总体上表现出持续增长的趋势。陕西吸收外资受宏观经济状况和国家宏观调控政策的影响,表现出较为明显的周期性。尤其是20世纪80年代到90年代中期,吸收外资的增幅非常明显。20世纪90年代中期以后,随着国家经济增长速度的适度调低,陕西吸收外资的增幅才略有下降。

二、陕西利用外商直接投资的经济相关性分析

FDI通常都会存在滞后效应。为了便于分析FDI与经济发

定计划,明确实验目的、实验大纲、实验要求;实施过程中要有制度监督,并严格进行成绩考评。同时,应对学生有学分要求,使学生真正感到实验的重要性和意义。

6.建立稳定的校外实践基地。校内模拟实验虽然能提高学生的实际操作能力和解决问题的能力,但模拟环境毕竟与现实的工作环境存在一定的差距,具有真实性不足、工作程序化、结果惟一性等缺陷,容易使学生感到枯燥无味。为提高学生的参与意识,提高其分析问题、解决问题的能力,应积极推进校企合作,建立专业实习和毕业实习基地,使实习基地无论在接纳能力,还是在业务范围、业务量以及业务的复杂程度上都能满足学生提高实践能力的要求。校企之间应签署建立专业实习基地的协议,明确各自的权利和职责,聘请实际工作经验丰富又有一定专业理论修养的专家作为专业实习基地的兼职或指导教师,以保证实习的效果。

7.加强对学生的创新思维和综合能力的培养,创造条件让学生积极参加科研、创新活动。高校可鼓励学生参与教师的科研课题,组织学生参加各级各类竞赛,如组织学生参加全国及省市的科技发明竞赛、全国大学生数学建模竞赛、全国大学生电子设计竞赛等。通过竞赛不仅可以发现、选拔优秀人才,还可以锻炼、培养优秀人才。

同时,在高等级举办学术讲座、研讨会等,培养学生的科研兴趣,提高学生的科研能力,为其以后的发展打好基础。实践证明,创新活动有助于培养学生的竞争意识、竞争能力和创造性思维,使学生个人才智有机会在更广阔的空间里得以充分发挥。□

展之间的关系,笔者在分析中采用FDI(当年的外商直接投资额)、FDI_2(当年和去年的外商直接投资额)、FDI_3(当年、去年和前年的外商直接投资额)、FDI_4(当年和前三年的外商直接投资额)、FDI_5(当年和前四年的外商直接投资额)等数据。

表1 FDI与GDP的相关系数

	FDI	FDI_2	FDI_3	FDI_4	FDI_5
GDP	0.855	0.881	0.888	0.894	0.897

由表1(数据考虑到1984~2004年)可知,陕西利用的FDI和其GDP之间存在明显的正相关关系,但滞后效应不同。而且,FDI与GDP的相关性表现出明显的时期特征,并随着时间的推移不断提高。GDP与当年的FDI相关性最低,与当年至前四年的外商直接投资累计额的相关性最高。

相关性分析表明,陕西的FDI转化为GDP的速度较慢,当年的FDI并不能较多地形成现实的GDP,GDP的形成主要来源于前几年的外商直接投资积累。

三、陕西利用外商直接投资的经济贡献率分析

我们研究了20世纪90年代以来FDI对陕西经济发展的贡献问题,具体数据见表2。

表2 1990~2004年FDI对经济增长的贡献率(FDI/GDP)

年份	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004
贡献率(%)	0.9	0.6	0.7	2.9	2.4	2.7	2.3	4.0	1.8	1.5	1.5	1.6	1.7	1.6	1.5

从表2可以看出,FDI对陕西经济的贡献率表现出以下几个方面的特点:

1. FDI对陕西经济的贡献率一直处于较低的水平。在GDP的构成中,FDI长期徘徊在4%。FDI对陕西经济的贡献率在1997年达到最高,但也只占到4%。而在1991年时,甚至只有0.6%。与沿海一些经济发展迅速的省份相比(如江苏省,FDI对其经济的贡献率同期平均为23.18%,2001年时贡献率竟高达44.03%),陕西经济发展的外生性较差,吸收外资、利用外资的能力仍然有待改进。

2. 20世纪90年代,FDI对GDP增长的贡献率与FDI流入量成正比关系,但在2002年发生了相反的变化。在2003年和2004年,实际利用外商直接投资额不断增加,但FDI的贡献率却不断下降。这是因为,从2002年开始,FDI虽然不断增加,但其增长速度却远远小于陕西省GDP的增长速度。2002年以后陕西经济发展更加依赖于内部因素。

四、陕西利用外商直接投资的业绩指数分析

一个省市吸收FDI的业绩指数是指在一定时期内,该省市FDI的流入量占全国FDI流入量的比例除以该省市GDP占全国GDP总量的比例。与过去衡量一个省市吸收外资业绩时使用FDI流入的绝对值相比,它消除了各省市经济规模不同的影响。如果指数值等于1,表明该省市FDI占全国FDI的比例与其GDP占全国GDP的比例相等;指数值大于1,表明该省市吸收了相对于其GDP规模而言更多的FDI;指数值小于1,表明可能由于该省市竞争力低下或投资促进不力,FDI流入低于应该达到的数量。

在改革开放以来的大部分年份内,陕西利用FDI的业绩指

数小于1。1984~2004年的21年间,陕西利用FDI的业绩指数平均为0.62。这表明陕西利用FDI的水平远低于全国平均水平。

20世纪80年代,陕西利用FDI的业绩指数曾经几度大于1,而90年代以来,陕西利用FDI的业绩指数都小于0.8,在除了1997年之外的其他年份中,甚至小于0.5。这表明陕西利用FDI的水平和业绩严重下滑的时间出现在20世纪90年代初期,并且自那以来一直处于下滑态势。

五、陕西利用外商直接投资的政策建议

以上分析表明,虽然陕西利用FDI的规模不断上升,但却存在着FDI转化速度慢、在国民经济中的贡献率偏低以及业绩不断下滑等问题。在一个不断开放的经济社会中,这些问题的存在势必会影响陕西经济长期可持续发展的进程。针对这些问题,笔者提出以下建议:

1. 加强对转化速度快、具有带动作用的FDI的引进和利用。在外资利用中,大项目、高科技、新兴产业项目已成为外资利用的重点。这些项目的转化速度快、产业带动力量强。对这些项目的投资可以带动一大批相关产业的发展,实现较大的产出和较高的经济贡献率。并且,陕西具有引进这些项目的优势和潜力。陕西拥有的教育资源和科研资源排在全国前列,因此应充分利用自身的比较优势,多引进一些技术含量高的FDI项目,利用自身的科技优势实现FDI的迅速转化,从而提高生产力水平,促进陕西经济的快速发展。

2. 加强以传统产业改造和国有企业改制为目的的FDI的引进和利用。陕西经济发展迟缓的一个主要原因是陕西产业结构较为落后,传统产业的改造和升级换代较为困难。在利用FDI时,要将FDI与陕西传统产业改造和升级换代结合起来,将FDI和陕西国有企业改制结合起来。加强对以传统产业改造和国有企业改制为目的的FDI的引进和利用必将有利于加快传统产业的改造和升级换代的步伐,必将有利于国有企业股权的多样化,从而有利于国有企业改制的顺利实施。同时,也有利于FDI的加速转化,提高FDI对陕西经济的贡献率。

3. 拓宽外资利用的方式,实现外资利用水平的大幅度提高。要实行多层次、多渠道、多形式和全方位的对外开放,不断探索各种外资利用方式,进一步拓宽利用外资的渠道。不仅要吸引外资到陕西组建合资经营企业、合作经营企业、外资企业和合资股份有限公司,还要发展来料加工、来件装配、补偿贸易、国际租赁、BOT和TOT等多种方式引进和利用外资。这样不仅能够使外资结构更加合理,而且能大幅度地增加外资利用额,从而提高外资对陕西经济的贡献率。

4. 加强政府在利用FDI中的引导和促进作用。政府在陕西利用FDI中起着非常关键的作用。20世纪90年代以来,陕西的FDI数量增长快,但成果不明显,这在一定程度上与政府有关部门对这些FDI的管理和引导不力有关。政府要不断改善在利用外资方面的工作状况,要积极借鉴沿海地区发达省份在FDI方面的政策措施,不仅要学习和借鉴这些地区在大力吸收外资方面的经验,而且要更加注意吸收这些地区的政府在外资引入后的管理和引导经验,从而进一步发挥FDI的实际功效,努力促使FDI能够尽早、尽快地为陕西经济做贡献。☒