对森林生态环境效益价值补偿与森林生态资产定价的思考

黑龙江科技学院　陈　英　东北林业大学经济管理学院　程秀花

森林作为一种资源,除了有传统的木材价值(直接价值)外,同时还具有生态价值(间接价值),即涵养水源、净化空气、调节气候、平衡环境等等。当前,由于人们对森林资源经营和林业生产的认识还存在偏差,因而导致森林资源经营和林业生产过程中出现市场失灵以致政策失灵和制度失灵的现象。市场失灵是指由于缺乏市场、对价格扭曲利用和错误理解而导致森林产品和服务的低价或无价。因此,对森林生态功能如何进行计量和定价,成为当前亟待研究和解决的现实问题。

一、森林生态环境效益的价值补偿

会计核算反映的是资源资产的市场价格, 而不是其价值。森林生态环境资源的核算是会计学的一部分,应遵循会计核算体系的基本假定,以货币计量为基础。在我国传统的资源资产管理中,法律明确规定任何个人或集体不得出售或出租转让任何资源, 只允许通过政府和集体经济组织进行调配并将其作为资源资产流转的唯一手段。加之森林生态环境资源具有公共性和外部性, 导致森林生态环境资源未被纳入会计核算体系,也没有市场价格。这使得森林生态环境效益价值得不到补偿,使林业生态资源资金的循环链被迫中断。

经济学家科斯认为,在一定条件下,通过市场机制可以解决一切问题,如果交易成本为零,只要产权明确,则无论最初产权是如何分配的,通过交易总是能达到帕累托最优,外部性也就可以消除。也就是说,在交易成本为零且产权明确的前提下,任何商品在市场中总会存在其合理的价格。以庇古为代表的旧福利经济学家认为,在国民经济的生产和消费过程中,具有正外部性的活动从市场交换中得不到应有的补偿而受到抑制,这种外部性的消除只有通过国家干预,以财政税收方式给予补偿,才能维持活动的持续进行。

有电子化保证,可以设立一名专职或兼职成本核算员,负责相关业务或管理的成本核算;四是提高成本核算质量,做到核算真实、客观、准确、完整,并细化到每项业务、每项管理、每个操作程序上去;五是采用分部门核算等科学而有效的办法,对银行各部门的差旅、设备折旧、招待、通信等各项费用开支进行全面而细致的核算,掌握其成本和工作效益变化情况;六是加强管理成本的控制,根据分部门核算的结果,对各部门的差旅、招待、通信等各项费用进行全面而细致的横向比较,建立费用开支和效益挂钩的机制,如工序成本管理办法,对各部门的费用进行调控,提高费用使用效益;七是加强机构经营成本控制,利用网络和电脑技术,在准确核算各分支机构费用的基础上,运用费用开支和效益挂钩的工效挂钩机制,加强对各机构的费用等控制管理;八是严格执行对大宗物品的政府采购;九是完善业绩考核评价工作,建立奖罚制度。

全面成本管理能够解决目前国有商业银行经营管理中存在的经营理念不清、经营目标模糊、经营作风不实、经营管理粗放(特别是成本下不来、收入上不去、质量改善难的经营局面)等问题。不断提高资源配置水平与效率,推进商业银行成本结构和资源配置的调整步伐,实现全行资源的有序、合理流动,为国有商业银行质量与效益的提高奠定坚实的基础。

3.创新体制,提高财务管理的科学性。国有商业银行财务管理体制改革应推行业务合作型和以支持决策为主的财务管理模式, 保证在业务快速发展和财务稳健之间取得平衡点,使财务管理与日常各项经营活动相互融合,相互交织,相互支持。首先,要防范和规避财务风险,正确处理管理与发展的关系,通过抓好财务管理来促进业务发展。其次,要提高财务计划指标预测及相关分配的科学性。一方面,根据各基层行报来的固定资产需要情况,以及业务发展需要、资金承受能力,由财务中心制定科学的固定资产投资计划,进行集中采购,优化资源配置;另一方面,加强对现有固定资产的管理,做好固定资产的调配、报废等工作, 每年坚持在全行范围内对固定资产进行盘点,对账内、账外固定资产分别登记造册,建立卡片账,保证固定资产的真实、完整,防止国有资产流失。再次,运用先进的财务管理手段,完善考评体系。制定科学、合理的绩效考评体系是建立和完善保证国有商业银行可持续发展的激励、约束机制的需要和重要组成部分。绩效考评和收入分配改革的深入,必定触及到部分人的利益和小集体的利益,矛盾集中,阻力较大。因此,必须遵循稳定、协调、健康、规范、可行、操作性强的原则。

4.加强学习,全面提高财务管理人员的职业道德水平和业务素质。首先,要抓好人员准入环节。要根据人民银行对金融从业人员的资格认证,严格选拔那些具有良好职业道德、实际经验和专业知识的人才进入到商业银行财务管理队伍中来。其次,必须从战略高度深刻认识加强学习和专业队伍建设的重要性,要有计划、有步骤地开展培训,及时更新知识,提高财务管理人员的综合素质, 以适应改革发展的要求和工作需要。财务部门相对其他部门而言,对全行的经营情况有更加全面而清楚的认识,有责任、有义务向行领导提供有价值的决策参考意见,所以要积极开展调研,对全行的经营活动进行深入思考和研究,为改革发展出谋划策。

面对森林生态环境效益价值得不到补偿的客观现实,我们可以运用科斯的理论,在我国森林资源产权分明且交易成本为零的条件下,找出一个假定的市场价格,从而对森林生态环境资源用货币计量,进行会计核算,实现林业生态资源资金的循环,使森林生态环境效益价值得到补偿。或者运用庇古的理论,对森林生态环境效益价值所具有的社会福利性,要求政府采取弥补市场缺陷的调节手段,建立一个森林生态环境效益价值补偿机制。不管是建立森林生态环境资源会计核算体系,还是建立森林生态环境效益价值的补偿机制,都需要有这样一个实实在在的量化值,即以货币计量为基础的森林绿色价格。

要解决森林生态环境效益价值的补偿问题,就要依据森林生态环境的内容及特点,本着科学、可操作、易接受的原则确定森林生态环境指标,利用专家课题组的形式,在国家权威机构的干预下,推算出符合我国国情的森林生态环境价格(森林绿色价格),并参照随机评估法,使这个价格指标通过市场运作,不断地随市场变化而变化,逐步成为一个人们容易接受的森林生态环境价格。

二、森林资源与环境的价值计量

从经济学的角度来看:①价值是由人所决定的,而不是由自然规律或者由政府来决定的,政府代理人可以有自己的价值理论,但是他们不能代表全社会。②价值是由人们的支付意愿所决定的,在完全市场条件下,需求曲线为需求方的边际支付意愿函数,供给曲线为供给方的边际成本函数。不论是市场化的产品与服务还是非市场化的产品与服务,其总收益并不等于其总价值,原因在于产品与服务的生产或者提供过程中存在边际机会成本,应当从总收益中将其扣除。在市场结清的情况下,产品与服务的提供方分别获得生产者剩余和消费者剩余,二者累计为社会福利,也就是产品与服务的价值。③价值可分为直接使用价值和非使用价值,后者又可分为选择价值、存在价值和生态服务价值。其中,生态服务价值更加难以计量。Kerry Smith (1993)认为,非使用价值不是真正的价值,也不是资源与环境所独有的价值。直接价值是从资源与环境的私人或者准私人产品的角度来确定的;而间接价值是从资源与环境的公共产品与服务属性的角度来确定的。因此他认为,对包括森林资源在内的资源与环境价值的确定与计量具有重要意义。

森林资源与环境的价值计量技术多种多样,从总的角度来看,森林资源与环境的价值计量方法可以分为显示偏好法和表明偏好法。

显示偏好法是根据人们的行为等判断其对森林资源与环境的偏好,从而计量其价值。这种方法用于森林资源与环境的直接价值的计量比较合适,用于其间接价值的计量则不太合适。表明偏好法是通过调查直接确定个人或者群体对森林资源与环境的偏好来计量其价值。这种方法可应用于森林资源与环境的直接价值和间接价值的计量。

三、森林资源与环境的定价方法

边际机会成本是指在其他条件相同的情况下,把资源用于生产产品与服务时所放弃的价值。自然资源价格应等于边际机会成本,而边际机会成本则由边际生产者成本、边际使用者成本和边际外部成本构成。

边际生产者成本应为森林资源经营者所投入的生产要素的边际机会成本。不同森林资源经营单位所面临的边际生产者成本是一致的,不管他们的历史成本有多么大的差别。根据计算成本的时间不同,边际生产者成本可分为长期边际生产者成本和短期边际生产者成本。经济学意义上的长期与短期是对人们对于新的状态调整与适应所必需的时间的划分,是一个相对的概念,而非一个绝对的概念。

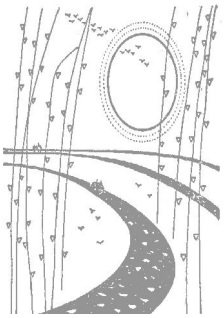
边际使用者成本就是森林资源某一时期的采伐量对下一时期的采伐所可能带来的使用者额外收益或者负担。边际使用者成本的实质就是目前森林资源经营活动对未来资源稀缺所产生的影响。计算方法有两种:一是采取霍特林法则,即在理想状态下森林资源的采伐利用,使用者(耗竭)成本必须以与社会贴现率相同的比率随时间而变化。森林资源为可再生资源,森林资源以一定的生长率生长,因此对于森林资源而言,使用者成本必须以与社会贴现率——生长率相同的比率随时间而变化。二是采用租金资本化方法,即根据供需变化计算出边际使用者成本。森林资源的经济租金是市场价格同采伐、加工和营销该资源所需成本的差值,它代表了采伐森林资源的内在价值。确定合理的社会贴现率对于计算边际机会成本非常重要,社会贴现率是政府或者社会在可持续发展的要求下,在实际分配资源时所选择的贴现率。经济增长理论提出,社会贴现率可以用下式计算得出:

$$SRRI=r+uc$$

式中:SRRI为社会贴现率;r为纯粹时间偏好;u为边际收入效用的弹性系数;c为人均消费量的增长率。

边际外部成本是指由于森林采伐、森林资源结构和数量发生变化给周围环境带来的损失。边际外部成本就是森林资源经营成本的内部化。如果边际外部成本所造成的损失得到补偿,则实现了边际外部成本内部化。例如,对森林资源不进行采伐,发挥其环境功能,放弃或者推迟木材和非木质产品的收益,或者因使森林资源继续提供环境服务而增加的额外成本,与森林资源采伐所造成的边际外部成本相对称。森林资源的存在具有减少水土流失、保护生物多样性等重要功效,人们愿意为造成森林资源减少的行为支付一定数量的货币,根据人们的支付意愿计算出边际外部成本。计算森林资源的边际外部成本可以采取效益转移方法,主要根据社会经济发展水平和人民生活水平进行调整,或者是对森林资源的有关功能进行计量,再进行适当调整。

根据上述方法可以计算出森林资源的边际生产者成本、边际使用者成本和边际外部成本,进而确定森林资源的边际机会成本,从而为进行森林生态环境效益价值补偿提供价格信息。



综上所述,可以得出等式:森林绿色价格=边际机会成本=边际生产者成本+边际使用者成本+边际外部成本。