



# 开征生态关税 构建和谐社会

湖南怀化学院 黄江泉

**【摘要】**我国出口贸易中存在高消耗、低产出、加工层次低、出口附加值少以及进口品中技术含量不高、核心技术缺乏、奢侈品过多、洋垃圾泛滥的问题,对此可以通过开征生态关税来引导产业结构调整、加紧技术改造、提高产出效率、节约资源、减少浪费、控制污染、保护环境,为打造节约型、生态型社会创造条件。

**【关键词】**生态关税 绿色壁垒 节约型社会

## 一、开征生态关税的必要性

1.开征生态关税是应对反倾销的积极举措。因我国出口品在生产流通过程中未执行一系列有关资源、环境保护的规定和标准,未将破坏环境、浪费资源的成本纳入整个产品成本体系中,故其价格具有一定的竞争优势。然而,这极易遭受进口国的反生态倾销,使此类产品的竞争力降低或根本无法出口,造成产品积压或浪费。1979~2003年我国遭遇了500多起反倾销案件,其中绝大部分是因进口国的技术、绿色、环保等生态壁垒而引起的,我国每年因不符合进口国环境标准一项就损失近40亿美元。2006年欧盟两项绿色指令实施后,我国的家电出口直接损失将达300多亿美元。面对防不胜防的各种绿色壁垒,我国应从实际出发,依据进口国的环境标准,确立一定的出口品生态标准,征收一定的生态关税。我们可将处理反倾销当中所遭受的损失以生态关税的形式从进口国那里得到一定补偿,然后再以生态补贴的形式将之转移给国内实行生态环保标准的出口企业。这样做既不会影响出口品的国际竞争力,又能节约资源、保护环境,还能在国际上树立起可持续发展的良好声誉。

2.开征生态关税是产业结构调整的要求。20世纪80年代以来,我国的出口主导型产业结构已发生了三次重大的转变,产业梯次有了改善。但我们也发现,高消耗低产出、大污染低附加、加工层次低等出口品仍在全国各地被大量生产,开征生态关税可以迫使一部分企业关、停、并、转,使其走集团化、规模化发展之路,对出口企业的技术改造和产业加工升级起催化作用。在进口上,我国的原材料进口虽有很大比例的提高,产成品进口有所控制,但是我国在新产业、核心技术的引进上与发达国家还存在很大差距,对低层次的或被异国所淘汰产业的引进还占有很大的比例。这些都不利于我国的产业结构向高、精、尖、绿上转变。通过生态关税的征收,可以扭转这种局面。

3.开征生态关税是建设节约型、生态型社会的要求。改革开放以来,我国的对外贸易迅猛发展,至今仍以高于GDP两倍的速度增长,对我国经济发展的贡献很大。但是我们也发现,我国每万美元产值所耗远远高于其他国家。有学者称,2020年后我国除了煤炭资源能基本满足经济发展

的需求外,其他资源都会变得非常紧张。这表明我国的生态环境已受到严重破坏。中科院的专家们认为,我国有18%的GDP增长是靠资源和生态环境的透支来实现的。世界银行的一份报告指出,环境污染至少给我国带来3.5%~5%的GDP损失。以前,在出口创汇思想的指导下,我国采取的是粗放型发展模式,只要能赚取外汇,什么东西都拿去出口,只要能拿到出口权,不论规模、效益而一窝蜂上,径自开工、压价,结果价越低,发展就越粗放,挖掘、浪费的资源就越多,对环境的破坏就越严重。尽管目前我国一再强调要走集约式发展道路,但是仍有大量的资源品、低附加值品等出口品,这些出口品的大量生产引起的一个直接后果是资源的大量消耗,许多稀有资源尤其是那些不可再生资源日渐枯竭,环境受到严重破坏,从而导致“社会未富,资源和环境先衰”的现象,这给人类的可持续发展埋下恶果。为此,必须开征生态关税,引导资源有效利用、环境合理保护。

在进口上,由于没有比较严格的生态环保方面的标准与要求,仍奉行“先发展、后治理”的传统思路。对于招商引资,只要外商有项目、资金就可来华投资经营,而不问其投资项目如何,只要外商能携资来华,就在各方面给以种种优惠。而事实上我方得到的财富有多少呢?有人这么形容来华经营的外商:他们带来了30%的股份,占有50%的所有权,带走70%的利润,如果是贴牌生产,他们带走的利润则高达92%,而我方只得到8%的利润。他们带走的是我国的财富,留下的是日益恶化的生态环境,他们利用我国对资源、环保标准执行较松的空隙,大量地消耗我国的资源、大肆破坏我国的生态环境。这是国际环保公约所不允许的,也是叫人痛心的。

对于产品的进口,则打着市场经济条件下政府不便于干预的幌子,不顾我国实际,认为只要有需求,什么产品都可以进口,尤其是对两类本不该进口的产品也大量进口。这两类产品为:①在出口国已处于废旧、被淘汰状态的产品。这些进口品,或因无价值而被完全废弃,或因其资源消耗量大、环境破坏严重而惨淡经营。这浪费的是我国的资金、资源,受益的则是外国出口商。②高档品,包括一些化妆品、小汽车、洋酒等。国外的直销业为什么在我国发展飞速?笔者认为,这除

了它独特的经营模式外,与我国对奢侈消费品如化妆品等需求的庞大是分不开的。而其他像豪华型小轿车、高档酒、高档家具的经销商看好我国市场,也是同该需求较大分不开的。在市场经济条件下,有对此类产品的需求本无可厚非,但是就我国目前资金不足、发展不够的现实情况来看,这种奢侈的消费不利于我国经济的健康发展。因此,加强政策和市场的引导,厉行节约,势在必行。通过开征生态关税,可以抑制高消耗、高污染型的出口品的生产,也可以限制奢靡型、耗资型的进口品的消费,从而引导进出口行业朝着有利于构建节约型、生态型、高效型的产业结构方向发展。

## 二、开征生态关税的可行性

1.人们对生态环境的关注程度提高。只有当人们变得富裕起来时,他们才会要求更加洁净的环境。这就是说,较高的环保标准对发展中国家来说是一种奢侈,凭其国力难以承担。客观地讲,由于同发达国家在科技水平和信息方面存在较大差距,发展中国家的确很难对进出口商品及其生产过程制定严格的环保标准以达到律人律己的目的。但事实上,任何一个国家包括发展中国家在内,都倾向于采用较高的环保标准。特别是进入20世纪90年代以来,出于对自身健康和生活质量的关心,人们对绿色的环保产品已表现出越来越浓厚的兴趣,即使是发展中国家,也不愿意在国际贸易中采用较低的环保标准而使自己的产品在国际市场上受冷落。2003年年底,我国年人均国民收入已突破10 000元,而沿海许多地区家庭年人均收入已达到了15 000元左右。他们在追求高生活层次时,也开始较多地关注生活整体质量,关注社会的协调、可持续发展。开征生态关税是这一要求的体现,是民心所向,它被人们所接受。

2.国际上有关生态环境保护条款的支持。1994年《关税与贸易总协定》规定,缔约方可以在不违反国民待遇的前提下,按照自己的环境计划自行决定对进口产品征收以保护环境为目的的环境税费。相关内容在其他的条款中都有零星涉及。它们是各进口国运用反生态倾销等来限制进口贸易的国际法律基础。

世界贸易组织成立后,有四个专门的协定对各国开展进口限制提供法律上的支持,它们是《贸易的技术壁垒协定》、《补贴和反补贴措施协定》、《卫生与植物检疫措施协定》、《农业协定》。《贸易的技术壁垒协定》规定:只要是为了保护人民、动植物的生命、健康和环境,且不构成武断或不合理的差别待遇,不构成对国际贸易的变相限制,缔约方可制定技术性的规定。《补贴和反补贴措施协定》规定:若有助于消除严重的环境压力,且采取最合适的环境手段,可考虑接受环境补贴,如果这些补贴符合不可申诉补贴的标准,其就不受解决争端行动的约束。《卫生与植物检疫措施协定》的大部分内容与生态环境保护密切相关。该协定规定:对动植物携带疾病的传播或者输入,对添加剂、污染物、毒素、食物、饮料、饲料中导致疾病的有害物的含量,缔约方有权选择它认为最合适的程度来保护其管辖范围内的人民、动植物的生命或健康。《农业协定》直接涉及环境保护的是国内扶持部分,它提出了“绿色补贴”的概念。保护生态环境计划及农场主的直接绿色补贴等国内扶持措施,不在协定规定的削减之列,

以降低现代农业对环境的危害。我国也可依据这些法律条文,对进出口品开征生态关税以使我国出口品尽量符合国际生态环境标准,有效地防止其他国家进行反倾销,同时对其他国家达不到我国技术、生态要求的输出品也有充足的理由予以限制、引导。

## 三、建议

通过国际贸易建立一个生态关税体系,对进出口品征收一定的生态关税,以防止本国资源的过度消耗,提高产出效益,优化产业结构,注重环保,减少污染,改善环境,促进我国的可持续发展,为构建一个和谐、生态的节约型社会而努力。笔者建议如下:

对出口的产品,包括原材料、初级品以及半成品等资源和违反环保规定而达不到生态节约标准的产品征收一定的关税,国家可以根据当前的能源、资源、环保、产业结构等情况以及世界贸易环境条约调整出口货物退税率,适当提高鼓励类出口产品的退税率,适当降低限制类出口产品的退税率。对清洁汽车、清洁能源以及获得环境标志的产品减征关税。

对一些污染环境、影响生态环境的进口产品课以较高的进口附加税,或者限制、禁止其进口,甚至对其进行贸易制裁,以强制出口国履行国际环境公约规定的义务。对境外捐赠人无偿捐赠的直接用于节能产品生产的仪器、设备和图书资料,免征进口关税。在合理数量范围内,对进口国不能生产的直接用于生产节能产品的设备,免征进口关税。对国内确实不能生产或技术上达不到要求,将用于节能产品生产、节能效益非常显著的重大设备,可以免征关税,以有效降低企业的生产成本,推动节能产业发展。对于招商引资,我国可对那些达不到我国生态、环保和产业调整标准的引资项目不予立项,或者严格审批手续,提高行政性、税务性收费标准,以达到限制或引导的目的,使那些引资项目真正能引导我国技术的改造、产业的升级、环境的改善、生态的合理化。现在我国的生产技术已有所提高,我们不应盲目地招商引资,而是应通过类似开征生态关税的行政、税收等措施加以引导,剔除那些陈旧的、资源消耗量大的、污染严重的、技术含量低的引资项目。

开征生态关税的目的主要有以下几个:有效保护可能用竭的国内资源;改善我国的出口结构,鼓励高附加值的技术密集型产品出口;提高进口品的质量,减少污染产品的进口;建立对外贸易的“绿色壁垒”;增加环境保护资金。通过达到这些目的,最终体现资源有偿使用、污染者付费、环境成本内在化的原则。我们要尽最大努力减少资源的虚耗浪费,保护环境,建立一个节约、和谐、有序的社会。

## 主要参考文献

- ①南兆旭.哈佛模式·营销管理.北京:人民日报出版社,2004
- ②夏友富.论国际贸易与环境保护.世界经济,1996;7
- ③李宝瑜.国民经济统计分析.北京:中国统计出版社,2002
- ④理查德·T·德·乔治.经济伦理学.北京:北京大学出版社,2002