

浅探农村资金流失的原因

新疆财经学院 艾合买提

【摘要】 国内学者在农村资金流失的具体渠道方面作了大量研究,但忽视了农村资金流失的层次结构,为此笔者从农民、农业和农村三个层面对农村资金流失进行了具体分析,并相应提出了改革建议。

【关键词】 农村资金流失 层次结构 帕累托改进

一、农村资金流失问题的研究现状

我国学者在农村资金流失的具体渠道方面作了大量研究。李新生、谢元态认为,财政体制在基础设施建设、教育投资、价格补贴、增加收入、社会保障等方面明显偏向城镇居民而不利于对农村的财政支持。戴根有、李英民认为,国家对农民“取多于予”,等于将农村资金通过国民收入再分配转移到了城市。

农村正规金融机构,包括农村邮政储蓄机构、农村信用社和中国农业银行,是农村资金流出的重要渠道。证券、保险等金融机构和农村民间金融机构的发展进一步加剧了农村资金外流。

相关研究虽然意识到了农村资金流失问题一些具体层面的原因,但是忽视了农村资金流失的层次结构。广义的农村资金流失其实包括了作为地区概念的农村的地域资产的流失、农业投资的萎缩和农民储蓄的流失。狭义农村是一个和城市相对的地域概念,拥有非常广阔的土地资产,但总是和落后的基础设施相联系,农村由此吸引不到足够的项目投资。在城镇化过程中,农村最为基础的资产——土地资产也逐渐流向城市而没有得到合理的补偿,从而导致了狭义上的农村资金流失。

二、农村资金流失的层次结构分析

1. 农民层面的资金流失。农民层面的资金流失主要包括财政渠道的农业税收流出、金融渠道的农民储蓄流出和政府渠道的不合理收费。

中国社会科学院农村发展研究所和国家统计局农村社会经济调查总队、社会科学文献出版社联合发布的《2005年农村经济绿皮书》指出,改革开放以来,国家财政预算用于农业的支出一直大于从农业中获取的税收收入,但是由于对农村乡镇企业课征的税收远远大于对农业部门的财政净支出,因此对于整个农业部门而言,财政资源仍然是净流出。这还不包括大量预算外的各种名目繁多的乱收费项目。

农村信用社结算渠道不畅限制了部分乡镇企业、农村个体户在农村信用社存款额的增长,致使其存款额的增长速度明显低于商业银行。从贷款方面来看,农村信用社出现了很强的商业银行化倾向,即追求利润最大化和风险最小化:一方面将资金投放到县级大型工业企业而对乡镇中小企业和

农民养殖户“惜贷”;另一方面通过在其他国有商业银行的转存和持有债券的形式造成资金流出农村。

中国农业银行在县级以下的网点存多贷少,也是造成农村资金外流的重要因素。首先,随着国有银行的商业化,中国农业银行越来越多地将贷款投向高收益低风险的城市和大企业,而农业生产周期长、自然风险较大,商业银行越来越不愿意介入。其次,商业银行贷款权限上收,加之银行系统内部资金利差可观,上存可以坐吃利差,导致县级农业银行吸收的存款通过上存二级准备金流向市级、省级分行和中央银行,对县级以下农村的贷款逐渐萎缩。另外,商业银行风险管理的加强也造成了基层对当地经济“慎贷”和“惜贷”现象。

不合理的农民负担造成农村资金以准财政性质的非正式渠道流出。如果将税收和一些不合理的收费等也考虑在内,农村资金流出的规模则更大。

农民收入的大量流出决定了农民收入中不可能有太多的剩余投资于农业。而且更为重要的是这种流失对于农民来说几乎相当于强制或者半强制的收入再分配。

2. 农业层面的资金流失。长期以来,我国为了促进工业化进程,采取了工农产品价格“剪刀差”的形式转移农村剩余资金,巨大的“剪刀差”把农村部分资金转移到了城市,并引起农村金融系统的投资行为偏向非农业产业。农业层面的资金流失不仅降低了农业投资的平均收益率,更为重要的是降低了农民投资农业的预期收益率,从而导致农业投资的萎缩,农村产业结构的调整缓慢。

农业层面的资金流失降低了农民的收入水平,是农民的福利损失。从严格意义上来说,只有从市场上可以得到的收益被强制或者半强制(金融制度对于农村储蓄几乎是强制吸收)吸走,才能算是流失。显然,农业层面的资金流失是由于扭曲的产品市场的不合理初次分配造成的,不是强制农民,而是强制扭曲市场。

3. 农村层面的资金流失。农村基础设施建设资金匮乏反映了农村资金的直接流失。农村交纳了各种各样的税费,但是没有得到基本的公共产品——基础设施的投资,从法理上来说,这是由不合理的财政支出制度造成的。客观地说,任何一个国家在工业化初期除对外侵略进行原始积累外都得依靠农业的剩余,而对于超速工业化进程来说,就更会牺牲农业的利



高校贷款的风险及其防范

山东工商学院 许丰富

【摘要】 银行贷款已成为现阶段高校基本建设的重要资金来源。但是,贷款筹资的风险总是客观存在的。本文结合我国高等教育的实际情况,对高校贷款存在的风险进行分析,在此基础上提出了有效防范贷款风险的措施。

【关键词】 高校 贷款 风险防范

自20世纪90年代末高校扩招以来,高校为加速自我发展,大胆引进金融资金。值得注意的是,高校在利用银行贷款时也面临着前所未有的风险,防范贷款的财务风险已成为高校发展中必须认真面对的现实。本文就高校如何防范银行贷款风险问题谈一些认识。

一、高校贷款存在的主要问题

高校贷款的风险是指在贷款过程中,由于来自金融机构或高校本身的各种不确定性因素而使高校遭受钱财损失的可能性。高校贷款风险也称信用风险,在信用关系中产生,并存在于借贷行为的全过程,主要表现为利率风险、法规风险、

发展风险、管理风险和规模风险等。

从实际情况看,高校贷款主要是用于学生公寓和校园建设,主要原因是:首先,投资基本建设易于操作,高校与银行在这方面均具备管理能力与实践经验;其次,投资基本建设属不动产投资,有资产作保证,风险相对较小,所以基本建设贷款成为银行与高校最先突破的合作领域。但其主要存在以下一些问题:

1. 高校利用贷款投资建设的规范性办法尚未出台。早在1993年,国家发布的《中国教育改革和发展纲要》中第46条就特别指出:要运用金融信贷手段,融通教育资金。1995年3

工业的不合理扶持,利用以前支持工业的财政手段扶持农业发展。①设置乡镇企业税收专用基金和政府农村基础设施建设基金,用于农村基础设施建设,改善农村投资环境,促进农村产业升级。②发行落后地区农村基础设施建设国债,用国家信用推动农村基础设施建设。③广泛实行农业价格补贴制度,消除工农产品价格的市场差异,扶持农业发展。

2. 金融改革必须深入到农村,建立适合农村的金融制度。鼓励邮政储蓄机构对农户开展小额信贷,并且与农村信用合作社开展同业拆借业务,减少农民储蓄的外流。鼓励和规范民间金融,并以此为基础发展农业合作金融,吸收农民储蓄用于解决农民贷款难的问题。

3. 推动农地使用权资本化。农地的征用依据资产价值进行交易,避免农村土地资产的流失。征收乡镇企业地域差别税,避免乡镇企业向城市转移,加快农村城镇化建设。

4. 通过农业产业结构调整 and 农业生产纵向一体化推动农业产业化经营,增加农产品附加值,减少农产品价格“剪刀差”形式的农村资金流失。鼓励大型农业产业集团推行“公司+农户”模式,并且促进农村产业集团自发的兼并和整合,提高农业产业规模经济效益和范围经济效益,并对其开放资本市场,推动农业产业化进程。

主要参考文献

①李百秀.农村资金外流及解决之道.山东农业管理干部学院学报,2003;2

②樊锦英.对农村资金流失的分析及对策.西安金融,2004;

7

益,这是经济规律和国家发展道路所决定的。同时,如果工业不强大,仅仅依靠农业自身的积累也无力进行农村规模庞大的基础设施建设。这种资金流动在工业化初期是必须的、合理的,但是在工业化基本完成以后,农村的基础设施建设资金仍然缺乏,这就是一种不合理的现象,说明财政职能还没有转型到利用工业税收进行农村基础设施建设的轨道上来,而这种转型恰是工业反哺农业阶段财政的职责所在。

农耕地补偿额度低且资金不到位造成了农村资金的间接流失。按照我国《土地管理法》规定,征用耕地的补偿费包括土地补偿费、安置补助费以及地上附着物和青苗的补偿费。但是在工业化、城镇化过程中被征用了土地的农民并未得到合理补偿。农村的土地名义上属于集体所有,但是在城镇化的特殊背景下,国有土地的界限不断扩大就触及了含糊不清的产权问题。集体到底是指谁?如果集体属于国家,那么集体的土地当然就可以低成本转化为国家的土地,从而城镇化了。土地作为农村的载体,是农村最为重要的资产。土地的低成本转让就造成了农村最为严重的资产流失。不是说城镇化不好,如果城镇化仅仅消灭了农村而且提高了农民的收入(或者至少不使其减少),那是帕累托改进,不仅会受到城市居民的欢迎,还会受到农民的欢迎。但如果将农村的资产不平等的国有化,那么这就是农村资金的强制性流失,而并非帕累托改进。

三、解决农村资金流失问题的政策建议

1. 财政的扶持重点要逐步从工业转变到农业上来。考虑到我国工业发展依然比较落后的实际,可以逐步取消财政对于