

以科学发展观为指导 建立规范科学的会计管理体系

陈芳德 黄朝生

(湖北十堰市会计管理局 湖北十堰 442000)

【摘要】 会计工作历来被视为财政的一项基础性工作。当前,会计管理工作在十堰市财政经济发展中依然面临许多问题,这需要各部门尤其是会计管理部门加强工作,建立科学规范的会计管理体系。

【关键词】 会计管理部门 会计人员 会计监督

一、建立科学的会计法规制度贯彻体系

会计管理部门最重要的职责之一就是会计法规及会计准则、制度的贯彻实施工作。会计法规的完善和实施,始终是各级财政部门会计管理工作的根本任务。

对于全面贯彻《会计法》,认真执行企业会计准则,会计管理部门有着义不容辞的责任。一是加强贯彻组织建设。成立贯彻实施小组,由大中医院校会计理论界专家、会计中介机构权威人士和企业高级实务工作者组成的团队,为全面实施会计法规、制度提供了理论和现实保障。二是建立贯彻联系点制度。发挥会计基础工作扎实、准则实施环境好的企业和单位的会

具有及时性,而迅速搜集和披露刚刚出现的信息就很难保证该信息的可靠性。

四、相关性和可靠性质量特征要求的最新发展趋势

在2005年12月25日FASB和IASB的联合会谈中,双方讨论了会计信息的基本质量特征,讨论的结果是相关性、如实反映和可理解性。双方一致认为相关性是重要的会计信息质量特征,具有相关性就是会计信息要有能够让使用者做出不同决策的能力。相关性包括三个质量特征:预测价值、确认价值和及时性。一个引起广泛关注的变化是,用如实反映取代了可靠性。如实反映也包括三个质量特征:可稽核性、中立性以及持续关注面临的不确定性。我国2006年会计准则的制定者显然看到了这一变化,现行会计准则也突出了相关性,弱化了可靠性。

为什么有弱化可靠性的趋势?FASB和IASB原来在各自的概念框架中均将可靠性作为重要的会计信息质量特征,但它们对于可靠性的理解略有不同。FASB认为可靠性包含的质量特征为:可稽核性、如实表述和中性性;而IASB认为可靠性由真实反映、实质重于形式、中立性、审慎和完整性等要素构成。可见,如实反映以前是作为可靠性的质量特征出现的,而双方在联合会谈中却决定用如实反映替代可靠性。笔者认为这可能是由于长期以来人们对于可靠性总是存在着一定的误解,比如认为可靠性就是精确性,然而数字的精确并不能完全代表信息的真实可靠。另外,很多信息使用者没有认识到

计优势是贯彻会计法规和制度的有效途径。以这些企业为实施会计法规和制度的主导企业,激发它们贯彻实施会计法规和制度的热情,提高会计人员学理论、重实务的积极性。三是以会计学会为平台,加强会计理论和会计实务之间的联系,有针对性地解决现实问题。四是采取措施,加强宣传、培训工作。

二、建立科学的会计监督管理体系

《会计法》对会计监督要求进行了规定,即政府监督、社会监督与单位内部监督相结合。通过每年的《会计法》执法检查加大会计监督的力度。针对近几年会计工作中出现的新问题,我们分行业、分部门开展了各种形式的《会计法》执法检查。在

可靠性也应该根据不同情况进行具体分析。所以FASB和IASB在联合会谈中把“持续关注面临的不确定性”作为“如实反映”的一项质量特征。除此之外,还有一个重要的原因是,在决策有用观下,人们越来越看重会计信息的相关性,不愿意为了可靠性而放弃相关性。

尽管在信息需求急剧膨胀的今天,相关性受到人们的广泛关注,但人们也应该同时意识到我们面临着财务报表超载问题,过多的信息使可靠性失去了保障,同时也将因无法针对特定事项选择所需信息而使信息最终失去相关性。弱化可靠性并不代表不再看重可靠性,如实反映同样表达了会计信息应该反映交易或事项的经济实质这一要求。

主要参考文献

1. 财政部.企业会计准则 2006.北京:经济科学出版社,2006
2. 葛家澍.关于财务会计概念框架的几个问题.中国农业会计,2006;7
3. 周伟.美国财务会计概念框架研究新动向.财会月刊(会计),2005;10
4. 郭道扬.回首千年话沧桑——公元11~20世纪会计发展述评.会计研究,2000;1
5. 杜兴强.会计信息的相关性问题研究.财经研究,2002;12
6. 赵娟.会计信息质量相关性与可靠性的权衡.财会研究,2005;6

检查中,实行全面检查与重点检查相结合、专项检查与会计信息质量抽查相结合、部门配合查处违纪案件与公开曝光处罚相结合,并建立了纪检、工商、税务、审计部门联席会议制度。在全面检查的基础上,先后开展了会计人员持证上岗、会计基础工作、建账监管、职业道德、继续教育等专项检查,同时开展了对行政事业单位、乡镇财政所的检查,对举报案件实行了重点检查。

在开展执法检查的同时,坚持政府支持、部门联动、规范管理的原则,以源头治理为突破点,稳步推进建账监管工作。由市财政、国税、地税、工商、审计、监察六个部门联合出台了《十堰市建账监管暂行办法》,增强了建账监管的权威性。开展了广泛的宣传活动,印制了《十堰市建账注册登记证书》,促使每个经济组织和单位对总账、银行存款日记账、现金日记账进行注册和登记。

以代理记账为载体,纵深推进建账监管。经济多元化和分工的细化,使会计从业市场的不规范现象逐一暴露,对会计代理的监管已提到会计监管的重要日程上。在各类经济组织尤其是中小企业和个体经济组织中全面推行建账监管有很大的难度,为此应及时推进代理记账管理工作。会计管理部门应制定详细的操作细则,严把代理记账机构审批关。同时,会计管理部门可与工商、税务等部门联合执法,加大监管力度,规范代理记账市场秩序,对违反规定的代理记账公司坚决予以取缔。

开展单位会计账务展评是会计监管的一条新途径。通过开展账务展评活动,强化了单位会计基础工作,提高了会计人员工作的热情,加大了单位加强会计管理工作的力度。

加大对注册会计师审计成果的抽查力度,明确注册会计师在执业中承担《会计法》执法情况检查和会计监督的义务。这是会计监督的重点之一。

三、建立科学的会计继续教育培训体系

首先,建立完善的会计继续教育培训制度,加强继续教育组织管理。制定会计人员继续教育管理办法,从制度上加强对会计人员继续教育工作的管理;建立分层培训机制,注重教育的实用性;会计人员继续教育内容的确定,应坚持联系实际、讲求实效和学以致用原则,针对不同类型单位会计人员的培训内容应有所区别,符合各自工作岗位的实际需要。

其次,实行培训单位资格准入制度,建立统一师资库和教案库。要求从事会计人员继续教育的社会培训机构提供相应的培训资质和培训模式,会计管理部门对其进行考核评判,合格者纳入全市培训单位资格库。同时建立师资库,要求培训人员精通财务会计专业理论和具备较高的实务操作水平,具有丰富的教学实践经验。对教学教案实行统一课件,并根据实际需要适时调整教案特色内容。

最后,建立健全会计继续教育考核和评估制度。对会计继续教育培训单位的工作,以办学条件和培训效果为主要依据、以学员调查信息为辅助依据、采取定期考核和不定期检查相结合的方式进行检查和考核,并将考核结果公之于众,实行淘汰机制。

四、建立科学的会计诚信体系

会计诚信教育作为培养会计人员良好职业道德的活动,应当根据社会经济新发展的新要求,突破原有会计职业道德教育的思维定势和模式,创建新的会计诚信教育内容和体系,重点开展会计诚信信念、诚信文化、诚信制度的教育。

结合实际,十堰市相关部门制定了《十堰市财务会计信用等级管理办法》,信用等级由财政部门评定机构评定。评定机构通过对单位执行财务会计法律、法规和制度,提供的财务会计信息的真实性和完整性,遵守其他财经法律、法规情况的评价,客观公正地评定单位的财务会计信用等级。通过实行信用评价,促使企业单位的会计基础工作更加规范,会计信息更加真实,内部控制制度更加健全,会计人员诚信意识更加牢固,单位的信用荣誉感更加强烈。

在加强单位会计诚信建设的基础上,积极开展会计人员的个人诚信建设。通过建立会计人员个人诚信档案和单位会计人员档案,促进会计诚信建设工作的开展。以会计从业资格定期登记和日常登记为抓手,以从业资格为基础,以从业质量、职业道德为核心,建立诚信评价体系,对会计人员诚信档案进行分类,将所有持证人员的个人基础资料、继续教育情况、工作业绩、工作调动、奖惩记录等信息载入档案,并通过定期登记不断更新,实行动态管理。

五、建立科学的会计人员管理服务体系

一是逐步建立完善的、涵盖全市的会计从业人员信息数据库。由过去的定期登记变为实时登记,不断充实信息库的内容,保证会计人员信息的真实性。

二是建立会计人员考评机制,为会计人员取得更高层次的专业职称服务。通过每年的会计从业资格考试和会计专业技术资格考评制度的实施,大批有志于从事会计职业的人员获得了专业资格或技术职称,这为他们今后事业的发展 and 个人的进步提供了帮助。

三是建立会计人员就业服务中心。既为会计人员拓宽就业渠道,又为社会各行业提供人才保障和智力支持,逐步形成培养、储备、使用会计人员的管理机制。

六、建立科学的会计人才培养体系

其一,要严把准入关,强化会计人员管理。严格执行会计行业准入制度,在坚持执行原有政策的条件下,对所有会计人员的从业资格坚持凡进必考的原则。

其二,严格考评关,强化会计专业技术资格考评机制。会计专业技术资格按级别分为初级、中级、高级三个等级,要逐步建立健全会计职称三个级别全国考试评价标准。

其三,培养学习型会计人才,全方位开展会计人员教育。一是请进来,以我为主,聘请名师,为社会培养急需人才。充分发挥会计函授学校的作用,开展会计人员学历教育。二是走出去,上门服务,因地制宜,为企业培养实用会计人才。三是送出去,博采众长,为企业培养高级管理人才。

主要参考文献

钟宜彬.从文化视角看我国会计监管体系.财会月刊(综合),2008;1